Приложение 3

**Об организации выездных мероприятий с участием несовершеннолетних**

**Л.А. Потапова**, заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора

по Смоленской области

Требования к организованным перевозкам групп детей автобусами в городском, пригородном или междугородном сообщении установлены

**- Федеральным законом от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта",**

**- Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 ,**

**- Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 г. № 1177 (Далее - Правила № 1177),**

**-"Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом" (утв. Роспотребнадзором, МВД РФ 21.09.2006).**

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 утверждены Правила организованной перевозки группы детей автобусами, которыми определяются требования, предъявляемые при организации и осуществлении организованной перевозки группы детей, в том числе детей-инвалидов (далее - группа детей), автобусами в городском, пригородном или междугородном сообщении.

Организаторам при планировании перевозки группы детей необходимо помнить, что:

**«Организованная перевозка группы детей»** - перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их законных представителей, за исключением случая, когда законный(ые) представитель(ли) является(ются) назначенным(и) сопровождающим(и) или назначенным медицинским работником.

Исполнители организованной перевозки группы детей обязаны выполнять все установленные нормативными правовыми актами требования по допуску водителей и транспортных средств к участию в дорожном движении, требования к режиму труда и отдыха водителей.

**Для осуществления организованной перевозки группы детей необходимо наличие следующих документов:**

**1) договор фрахтования, заключенный фрахтовщиком и фрахтователем в письменной форме,** - в случае осуществления организованной перевозки группы детей по договору фрахтования;

При этом, фрахтователь - физическое или юридическое лицо, которое по договору фрахтования обязуется оплатить стоимость пользования всей либо частью вместимости одного или нескольких транспортных средств, предоставляемых на один или несколько рейсов для перевозок пассажиров и багажа, грузов; Фрахтовщик - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору фрахтования обязанность предоставить фрахтователю всю либо часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозок пассажиров и багажа, грузов.

**Договоры фрахтования заключается в письменной форме**. Договор фрахтования может заключаться в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа, оформляемого фрахтовщиком.

**2) список назначенных сопровождающих** (с указанием фамилии, имени, отчества каждого сопровождающего, его телефона), список детей (с указанием фамилии, имени, отчества и возраста каждого ребенка);

**3) документ, содержащий сведения о водителе (водителях) (с указанием фамилии, имени, отчества водителя, его телефона)**; Примечание. К управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, допускаются водители, имеющие непрерывный стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории «D» не менее 1 года и не подвергавшиеся в течение последнего года административному наказанию в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения.

**4) документ, содержащий порядок посадки детей в автобус, установленный руководителем или должностным лицом, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения, образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, организации, осуществляющей образовательную деятельность, медицинской организации или иной организации, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими организованную перевозку группы детей автобусом (далее - организация), или фрахтователем, за исключением случая, когда указанный порядок посадки детей содержится в договоре фрахтования**;

**5) программа маршрута,** включающая в себя: график движения с расчетным временем перевозки; места и время остановок для отдыха с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо реестрового номера туроператора, осуществляющего организацию перевозки.

При составлении графика движения необходимо учитывать, что: 1 Пункт 13 статьи 25 Федерального закона Российской Федерации от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» транспортным средствам, осуществляющим организованные перевозки групп детей, вне населенных пунктов разрешается движение со скоростью не более 60 км/ч1. В ночное время (с 23 часов до 6 часов) допускается организованная перевозка группы детей к железнодорожным вокзалам, аэропортам и от них, а также завершение организованной перевозки группы детей (доставка до конечного пункта назначения, определенного графиком движения, или до места ночлега) при незапланированном отклонении от графика движения (при задержке в пути). При этом после 23 часов расстояние перевозки не должно превышать 100 километров. Включение детей возрастом до 7 лет в группу детей для организованной перевозки автобусами при их нахождении в пути следования согласно графику движения более 4 часов не допускается.

**6) в случае организации перевозки одним или двумя автобусами – копия уведомления об организованной перевозке группы детей; в случае организации перевозки транспортными колоннами (тремя и более автобусами) – копия решения о назначении сопровождения автобусов автомобилем (автомобилями) подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - подразделение Госавтоинспекции) или уведомления о принятии отрицательного решения по результатам рассмотрения заявки на такое сопровождение;**

**7) при организованной перевозке группы детей в междугородном сообщении организованной транспортной колонной в течение более 12 часов согласно графику движения - документ, содержащий сведения о медицинском работнике (фамилия, имя, отчество, должность), копия лицензии на осуществление медицинской деятельности или копия договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию**. «Организованная транспортная колонна» - группа из трех и более механических транспортных средств, следующих непосредственно друг за другом по одной и той же полосе движения с постоянно включенными фарами в сопровождении головного транспортного средства с нанесенными на наружные поверхности специальными цветографическими схемами и включенными проблесковыми маячками синего и красного цветов .

8) **В случае нахождения детей в пути следования согласно графику движения более 3 часов - список набора пищевых продуктов** (сухих пайков, бутилированной воды) согласно ассортименту, установленному Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или ее территориальным управлением.

В соответствии с п. 17 Правил № 1177, при перевозке групп детей автобусами в случае нахождения в пути следования более 3 часов необходимо обеспечить наличие набора пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды) из ассортимента, установленного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или ее территориальными управлениями.

Для реализации п. 17 Правил приводим примерный рекомендуемый перечень пищевых продуктов для организации питания детей в пути  следования к месту отдыха и обратно, при проведении экскурсий, различных внешкольных и выездных мероприятий.  Данный перечень может изменяться и дополняться другими видами пищевых продуктов, безопасных в эпидемиологическом отношении, при условии согласования с органами Роспотребнадзора.

*Примерный перечень продуктов питания для организации питания детей и подростков при осуществлении перевозок (установлен на основании СП 2.5.3157-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей")*

1. Хлебобулочные и кондитерские изделия без крема:

- изделия хлебобулочные сдобные мелкоштучные в ассортименте из пшеничной муки высшего сорта в упаковке промышленной индивидуальной, расфасованные до 150 граммов;

- изделия хлебобулочные слоёные в ассортименте в упаковке промышленной индивидуальной, расфасованные до 150 граммов;

- сухари, сушки, пряники в вакуумной упаковке промышленного производства, расфасованные по 150-300 граммов;

- печенье, вафли в ассортименте в вакуумной упаковке промышленного производства для одноразового использования с возможностью длительного хранения при комнатной температуре, расфасованные по 25-50-100 граммов;

- кексы в упаковке промышленной индивидуальной, расфасованные по 50-75 граммов;  
- коржи молочные в упаковке промышленной индивидуальной, расфасованные по 50-100 граммов и другие изделия.

2. Молоко в одноразовой упаковке промышленного производства с длительным сроком годности (более 10 дней) и возможностью хранения при комнатной температуре объемом 150-250 миллилитров.

3. Сырок плавленый в промышленной упаковке весом 25-50 граммов.

4. Сахар пакетированный в одноразовой упаковке.

5. Чай пакетированный в одноразовой упаковке (без ароматизаторов и пищевых добавок).

6. Вода минеральная негазированная в промышленной упаковке до 0,5 литра.

7. Фруктовые соки, нектары промышленного производства в одноразовой упаковке с возможностью длительного хранения при комнатной температуре объемом 150-200 миллилитров.  
8. Фрукты свежие (яблоки, груши, бананы, мандарины) готовые к употреблению в упаковке, предварительно вымытые и просушенные.

9. Орехи, готовые к употреблению, в упаковке промышленного производства, расфасованные по 10-25 граммов.

**Руководитель или должностное лицо, ответственное за обеспечение безопасности дорожного движения, организации, а при организованной перевозке группы детей по договору фрахтования - фрахтователь или фрахтовщик (по взаимной договоренности) обеспечивает в установленном порядке подачу уведомления об организованной перевозке группы детей (далее – уведомление о перевозке) или заявки на сопровождение автобусов автомобилями подразделения Госавтоинспекции.**

Дополнительные требования установлены **«**Методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом» (далее - Методические рекомендации)**, которые** определяют порядок организации и осуществления перевозок детей, основные обязанности и ответственность должностных лиц и водителей автобусов, осуществляющих организацию и перевозку детей к местам отдыха и обратно по разовому заказу или туристско-экскурсионному маршруту.**Методические рекомендации применяются при осуществлении перевозок автобусами групп общей численностью восемь и более детей**.

Перевозка детей осуществляется в светлое время суток. ***Движение автобуса в период с 23.00 до 7.00 часов, а также в условиях недостаточной видимости (туман, снегопад, дождь и др.) не разрешается.***

Для организации перевозки детей Заказчик должен заключить договор с Исполнителем. При этом Исполнитель обязан иметь [лицензию на данный вид деятельности и](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24EFB38FA4C85437C85522DCCB013F1162D9BB258E8CB648G9lAK) [лицензионную карточкуна эксплуатируемое транспортное средство. Передача лицензии или лицензионной карточки другому перевозчику запрещена.](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD20EEBD8FABC2093DC00C2EDECC0E60066590B7248E8CB4G4lFK)

К перевозкам групп детей допускаются водители, имеющие непрерывный трехлетний и более стаж работы на автомобильных транспортных средствах категории "Д" и не имеющие на протяжении последних трех лет нарушений действующих [Правил дорожного движения.](consultantplus://offline/ref=3BBD8FB7C5E30FB28F611FC29A16C6DD24ECBE85A5CE5437C85522DCCB013F1162D9BB258E8CB648G9lEK)

**Перевозка организованных групп детей осуществляется при обязательном сопровождении на весь период поездки на каждое транспортное средство взрослого сопровождающего, а если число перевозимых детей более двадцати - двух сопровождающих.** Перед поездкой сопровождающие проходят специальный инструктаж совместно с водителем, проводимый полномочным представителем Исполнителя либо, как исключение, руководителем Заказчика на основе настоящих Методических рекомендаций.

**Автомобильная колонна** (3 автобуса и более**)** с детьми до пункта назначения сопровождается специальным автомобилем ГИБДД и машиной "скорой помощи". При количестве автобусов менее трех необходимо наличие квалифицированного медицинского работника в каждом автобусе.

Перед выполнением перевозок организованных детских коллективов Исполнитель совместно с Заказчиком не позднее трех суток до назначенного срока начала перевозки представляет в соответствующие отделы ГИБДД официальное уведомление о планируемой перевозке с указанием:

- даты и маршрута движения;

- графика движения, отвечающего требованиям режима труда и отдыха водителей, включающего в себя определение времени прохождения контрольных пунктов маршрута, мест остановок и отдыха, оборудованных в соответствии с требованиями санитарного законодательства;

- схемы трассы движения и маневрирования с обозначением на ней опасных участков, постов ГИБДД, пунктов медицинской помощи, больниц и др.;

- подтверждения выделения медицинского сопровождения;

- марки и государственного номера автобуса (автобусов), фамилий водителей, которые будут осуществлять перевозку детей, с приложением списков детей и лиц, их сопровождающих, утвержденных территориальными управлениями образования.

**Заказчик обязан обеспечить организованные группы детей, находящиеся в пути следования более трех часов, наборами пищевых продуктов (сухими пайками) с согласованием их ассортимента с территориальными Управлениями Роспотребнадзора** по субъектам РФ в установленном порядке, а также **предусмотреть во время движения соблюдение питьевого режима** в соответствии с действующим санитарным законодательством.

Режим работы водителя автобуса должен предусматривать после первых трех часов непрерывного управления автомобилем предоставление водителю специального перерыва для отдыха от управления автомобилем в пути продолжительностью не менее 15 минут. В дальнейшем перерывы такой продолжительности предусматриваются не более чем через каждые два часа. При направлении в рейс двух водителей на один автобус они меняются не реже чем через три часа.

Перед отправлением автобуса в рейс водитель (при движении колонной - старший колонны) должен лично убедиться в соответствии количества отъезжающих детей и сопровождающих количеству посадочных мест (для сидения), в отсутствии вещей и инвентаря в проходах, на накопительных площадках, во включении ближнего света фар. Окна в салоне автобуса при движении должны быть закрыты. На верхних полках могут находиться легкие личные вещи. В пути следования остановку автобуса (автобусов) можно производить только на специальных площадках, а при их отсутствии - за пределами дороги, чтобы исключить внезапный выход ребенка (детей) на дорогу. Водителю автобуса при перевозке детей запрещается:

- следовать со скоростью более 60 км/час;

- изменять маршрут следования;

- оставлять автобус или покидать свое место, если в салоне автобуса находятся дети.

**Ответственность** за ненадлежащее исполнение договорных отношений в сфере перевозок пассажиров и багажа регулируется **пунктами 14- 18 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ** **«Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».**

Ответственность перевозчика за вред, причиненный при перевозке пассажира его жизни или здоровью и (или) багажу, ручной клади, определяется, если договором перевозки пассажира не предусмотрен более высокий размер возмещения указанного вреда, в соответствии с гражданским законодательством.

Перевозчик обязан обеспечить выплату компенсации в счет возмещения вреда, причиненного при перевозке пассажира его здоровью, в сумме, определяемой исходя из характера и степени повреждения здоровья в соответствии с нормативами, установленными Правительством РФ. Размер указанной компенсации не может превышать два миллиона рублей.

В случае, если размер возмещения вреда превышает размер компенсации, выплата указанной компенсации не освобождает перевозчика от возмещения такого вреда в части, превышающей сумму произведенной компенсации.

Перевозка пассажира включает в себя период, в течение которого пассажир находится в транспортном средстве, период посадки пассажира в транспортное средство и период высадки пассажира из транспортного средства.

Порядок предъявления претензий к перевозчикам, фрахтовщикам (статьи 39 – 41 Федерального закона № 259-ФЗ).

Законодательство, регулирующее отношения в сфере перевозок пассажиров и багажа, предусматривает возможность защиты прав потребителей в судебном и внесудебном порядке. Сущность внесудебного порядка состоит в том, что до предъявления к перевозчикам, фрахтовщикам исков, к таким лицам могут быть предъявлены претензии (не установлена императивная обязанность).

Порядок оформления претензий устанавливается правилами перевозок пассажиров.

Претензии к перевозчикам, фрахтовщикам могут быть предъявлены в течение [срока](#Par497) исковой давности.

Порядок рассмотрения претензий к перевозчикам, фрахтовщикам

Перевозчики, фрахтовщики обязаны рассмотреть предъявленные им претензии и о результатах их рассмотрения уведомить в письменной форме заявителей в течение **тридцати дней** со дня получения соответствующей претензии.

При частичном удовлетворении или отклонении претензии заявителя в уведомлении должно быть указано основание принятия ими такого решения в соответствии с Федеральным законом. В этом случае представленные вместе с претензией документы **возвращаются заявителю**.

Порядок предъявления исков к перевозчикам, фрахтовщикам установлен общими правилами гражданского законодательства и требованиями Закона «О защите прав потребителей».

При предъявлении претензий иски могут быть предъявлены в случаях полного или частичного отказа удовлетворить претензии либо в случаях неполучения от перевозчиков, фрахтовщиков ответов на претензии в течение тридцати дней со дня получения ими соответствующих претензий.

**В качестве обязательного условия, способствующего обеспечению безопасности при осуществлении перевозок организованных групп детей, является заключение родителями несовершеннолетнего ребенка договора с исполнителем услуг по перевозке, который будет содержать все существенные условия, а к также в котором будет подробно прописана ответственность сторон в случае ненадлежащего исполнения договорных обязательств и причинения вреда жизни и здоровью пассажира.**

**Информация об организованных выездах детей**

**за период с 9 января 2019 года по 25 февраля 2019 года**

В Управление за период с 9 января 2019 года по 25 февраля 2019 года поступило 22 информационных письма о поездках организованных групп детей (из них: 14 поездок из Смоленской области; 8 – в Смоленскую область из других субъектов).

В рамках взаимодействия по вопросам отдыха организованных групп детей направлены информационные письма в департаменты Смоленской области по социальному развитию, здравоохранению, по образованию и науке, в Главное управление МЧС России по Смоленской области, УГИБДД УМВД России по Смоленской области.

Кроме того, было направлено 5 запросов в заинтересованные ведомства о представлении информации об участниках мероприятий на территории других субъектов с разъяснением профилактических мероприятий и доведения до сведения организаторов поездок и руководителей групп.

Информация о поездке танцевального коллектива «Колибри» из г. Ярцево Смоленской области в Калужскую область в адрес Управления не поступала.

В рамках реализации полномочий Управления Роспотребнадзора по Смоленской области по надзору и контролю в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, специалисты Управления могут привлекаться уполномоченными государственными органами при проведении ими проверок хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги перевозок пассажиров и багажа, для контроля в части соблюдения условий труда и выполнению требований санитарных правил организации рабочих мест, а также предоставления полной и достоверной информации об исполнителе услуг и об услугах, обеспечивающих возможность их правильного выбора.